

**ASSEMBLEA DI AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE N. 3
MARCHE CENTRO – MACERATA**

**DETERMINAZIONE DIRETTORE
N. 119 DEL 28.12.2018**

OGGETTO: Servizi di assistenza giuridico-economica. Contratto di supporto direzionale e strategico per la definizione ed il coordinamento della gestione degli affidamenti del S.I.I. nell'ATO 3 Marche finalizzato al subentro del gestore unico e delle modalità di individuazione dello stesso sulla base del quadro normativo vigente e dell'analisi di economicità.

Determinazione a contrattare ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

IL DIRETTORE

Premesso che ai sensi della Legge Regione Marche 28 dicembre 2011 n. 30 recante “*Disposizioni in materia di risorse idriche e di servizio idrico integrato*”, a seguito dell'approvazione e sottoscrizione da parte degli Enti ricadenti nell'ATO 3 Marche della “Convenzione per la costituzione dell'Assemblea di Ambito” in attuazione dell'art. 5, comma 2, della citata legge regionale è stata istituita, con delibera assembleare n. 1/2015_AAto del 03.11.2015, l'Assemblea di Ambito territoriale ottimale n. 3 “Marche Centro – Macerata” (A.A.t.o. 3);

Considerato che l'Assemblea di Ambito, in quanto Ente atipico con personalità giuridica, frutto della convenzione tra enti locali di cui all'art. 30 del D.lgs. n. 267/2000, è soggetto pienamente alle disposizioni del Testo Unico Enti Locali;

Considerato che l'Ente ha intrapreso un percorso per la realizzazione di un soggetto gestore unitario con le delibere dell'Assemblea:

- n. 6 del 30.12.2015, che ha fissato l'obiettivo di giungere alla costituzione di un gestore unico per il servizio idrico integrato nell'A.T.O. 3 in tempi anticipati rispetto alla scadenza degli affidamenti vigenti (2025);
- n. 13 del 08.07.2016, con la quale ha introdotto il “theta” tariffario unico per le sei gestioni industriali;
- n. 17 del 12.10.2018, con la quale ha approvato la tariffa unica di Ambito pur in presenza di sei gestioni industriali con strutture di costo e articolazioni tariffarie differenti;

Rilevata la necessità di conferire un incarico professionale avente ad oggetto il supporto tecnico economico-giuridico agli organi decisionali dell'Ente in merito all'individuazione del percorso più efficiente finalizzato alla realizzazione del soggetto unico futuro affidatario della gestione unica del S.I.I. nell'Ambito Territoriale Ottimale n. 3 delle Marche confermando la forma di gestione cd. “*in-house*”, già deliberata per l'attuale affidamento in data 28.04.2005 con atto assembleare n. 5;

Ravvisata quindi la necessità dell'Ente di rivolgersi al mercato per l'individuazione di un “*advisor*” o studio di consulenza legale ed economica che possa convenientemente fornire il servizio di cui all'oggetto, in considerazione del fatto che l'Ente non dispone delle professionalità adeguate che gli consentano una gestione diretta del lavoro;

Visti:

- il D.lgs. n. 50/2016, cd. “Codice dei contratti pubblici”, e in particolare l'art. 36, comma 2 che recita: “*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo*”

inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta; [...]”;

- il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con delibera assembleare n. 24 del 20.11.2017;

Considerato che:

- l'art. 36, comma 6, del D.lgs. 50/2016 citato prevede che *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”*;
- l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 dispone che le Amministrazioni pubbliche sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, salvo che l'acquisto sia indisponibile all'interno del MePA;

Dato atto che l'acquisizione del servizio in oggetto non rientra tra quelli sotto elencati, per i quali l'Amministrazione è obbligata ad utilizzare le convenzioni rese disponibili da soggetti aggregatori quali Consip S.p.A., e cioè:

- a) applicazione dell'articolo 9, comma 3, del D.L. 66/2014, convertito in legge 89/2014, che prevede l'individuazione ogni anno di categorie di beni e servizi (non lavori) e loro soglie di valore, al superamento delle quali è comunque obbligatorio ricorrere a Consip o ad altri soggetti aggregatori;
- b) applicazione dell'attuale articolo 1, comma 512, della legge 208/2015, che obbliga tutte le amministrazioni pubbliche (e le società partecipate) individuate dall'Istat ad acquisire beni e servizi informatici esclusivamente da Consip o altri soggetti aggregatori;
- c) applicazione dell'articolo 1, comma 7, del D.L. 95/2012, convertito in legge 135/2012, per le categorie merceologiche di:
 - energia elettrica,
 - gas,
 - carburanti rete e carburanti extra-rete,
 - combustibili per riscaldamento,
 - telefonia fissa e telefonia mobile;

Richiamati:

- a) l'art. 1, comma 1, D.L. n. 95/2012 (conv. in L. 135/2012 c.d. “Spending review”) che stabilisce che *“Successivamente alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, c. 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa”*;
- b) l'art. 1, comma 32, L. n. 190/2012 che stabilisce che *“le stazioni appaltanti sono in ogni caso tenute a pubblicare nei propri siti web istituzionali: la struttura proponente; l'oggetto del bando; l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte; l'aggiudicatario; l'importo di aggiudicazione; i tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura; l'importo delle somme liquidate”*;

Visto che in data odierna sono presenti sul MePA “Servizi - Servizi di supporto specialistico”;

Considerato che la ditta MEDIA GESTUM CONSULTING S.r.l., con sede legale in Via Roma n. 20 - 47921, Rimini (RN), P.I. 02177781206, è presente sul MePA ed è attiva nei servizi di cui all'oggetto (Supporto specialistico in ambito strategico e gestionale) e i suoi professionisti sono in possesso di adeguate competenze ed esperienze sia nel campo della consulenza societaria sia nel settore dei servizi pubblici locali,

come è quello di applicazione del servizio oggetto del presente atto, come risulta anche dalla presentazione della società allegata (**Allegato 1**);

Ritenuto opportuno, per le motivazioni di cui in premessa, avviare la procedura per l'acquisizione del servizio in oggetto con la ditta MEDIA GESTUM CONSULTING S.r.l. sopra qualificata, mediante la modalità di negoziazione della "Trattativa Diretta", prevista dal D.lgs. n. 50/2016, che consente all'interno del MePA di negoziare direttamente con un unico operatore economico;

Visto l'allegato Capitolato Tecnico (**Allegato 2**), necessario all'avvio della procedura in oggetto, dal quale si evince in particolare:

- un importo presunto pari ad € 20.000,00, IVA esclusa;
- criterio di aggiudicazione del prezzo più basso;

Considerato che ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.:

- il fine che si intende perseguire è supportare l'attività istituzionale dell'Ente, nel rispetto degli adempimenti previsti dalle disposizioni normative in continua evoluzione;
- la forma del contratto è quella della scrittura privata;
- il contratto ha per oggetto i servizi di cui all'allegato Capitolato Tecnico (**Allegato 2**) relativi a "Servizi - Servizi di supporto specialistico";
- la scelta del contraente avviene mediante la modalità di negoziazione della "Trattativa Diretta", prevista dal D.lgs. n. 50/2016, che consente all'interno del MePA di negoziare direttamente con un unico operatore economico per affidamenti sotto-soglia ai sensi dell'art. 36 del Codice, con il criterio del prezzo più basso, nel rispetto della normativa vigente e del Regolamento di contabilità interno;

Constatato che in relazione all'importo in oggetto, inferiore ad € 40.000,00 non sussiste l'obbligo di contribuzione a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) già Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici;

Dato atto che ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.lgs. n. 81/2008 non si riscontra l'esistenza di interferenze e pertanto il costo dei relativi oneri della sicurezza risulta essere uguale a zero e non è altresì dovuta la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI);

Viste le delibere dell'Assemblea dell'Ente n. 23 del 20.11.2017 di approvazione del bilancio preventivo 2018-2020 e n. 21 del 30.11.2018 di approvazione del bilancio preventivo 2019-2021;

Visti i decreti del Presidente n. 1 del 08.01.2018 di approvazione del PEG 2018-2020 e n. 19 del 28.12.2018 di approvazione del PEG 2019-2021;

Ritenuto, quindi, necessario stabilire:

- di procedere con una trattativa diretta, attraverso il MePA, al fine di affidare il servizio in oggetto costituito dalle attività evidenziate nell'allegato Capitolato Tecnico;
- di fissare l'importo presunto dell'appalto in complessivi € 20.000,00, IVA esclusa;
- che il criterio individuato per la valutazione delle offerte è quello del prezzo più basso;

Ritenuto quindi di procedere in tale senso, considerando le premesse parte integrante e sostanziale del presente documento istruttorio, e pertanto:

1. di considerare il presente provvedimento quale determina a contrattare, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000;
2. di voler provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento del servizio di supporto direzionale e strategico per la definizione ed il coordinamento della gestione degli affidamenti del S.I.I. nell'ATO 3 Marche finalizzato al subentro del gestore unico e delle modalità di individuazione dello stesso sulla base del quadro normativo vigente e dell'analisi di economicità, tramite la predisposizione

di una richiesta di offerta (RdO) sul mercato elettronico, sulla base del capitolato tecnico allegato al presente atto;

3. di adottare con propria determinazione i relativi provvedimenti (impegno di spesa) dando atto di quanto segue:
 - importo a base di asta **€ 20.000,00 Iva 22% esclusa**, precisando, comunque, che l'importo contrattuale effettivo corrisponderà al prezzo offerto dal concorrente aggiudicatario del servizio in oggetto;
 - durata contrattuale: il rapporto decorre dalla data della sottoscrizione del contratto con scadenza a un anno, prorogabili a due;
 - Cig: Z3E2687F28;
 - condizioni di contratto: il pagamento avverrà entro 30 giorni dal ricevimento delle fatture da parte dell'Ente con lo strumento del bonifico bancario o postale, su conti correnti dedicati, come da comunicazione da rendersi da parte del fornitore ai sensi dell'art. 3 co. 7 della L. n. 136/2010;
4. di assoggettare il futuro affidamento a rinegoziazione ed eventuale condizione risolutiva ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. n. 95/2012 come convertito dalla L. n. 135/2012, in caso di successiva disponibilità a condizioni migliori, di una convenzione stipulata da Consip S.p.A. o da centrali di committenza regionali offerenti servizi comparabili con quello di cui trattasi;
5. di impegnare ai fini di cui sopra la somma di € 24.400,00 comprensiva di IVA 22%;
6. di dare atto che si provvederà a liquidare la spesa con separato atto previa verifica della regolarità della prestazione e a seguito di presentazione di regolare fattura;
7. di procedere con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente dei dati relativi ai singoli acquisti, ai sensi dell'art. 1, c. 32, della L. n. 190/2012;
8. di trasmettere al fornitore individuato la documentazione relativa alla prevenzione della corruzione, comprensiva del codice comportamentale dell'Ente, considerato che lo stesso è tenuto al rispetto del PTPCT pubblicato sul sito istituzionale alla voce "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE";

Considerato inoltre che:

- a) la spesa presunta di **€ 24.400,00 IVA inclusa** trova capienza nel **Cap. n. 131**, "Servizi affari generali", Titolo I, codice di bilancio 09.04.-1.03.02.16.999, quanto a € 11.400,00 del bilancio di previsione 2018-2020, e quanto a € 13.000,00 del bilancio di previsione 2019-2021;
- b) il Codice univoco ufficio per Fatturazione Elettronica è **UFFIUJ**;

Stabilito che il Responsabile del procedimento (R.U.P.) e il Direttore dell'Esecuzione è il Direttore dell'Ente, Dott. Massimo Principi;

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 50/2016;
- la L. n. 488/1999;
- il D.L. n. 52/2012 conv. in L. n. 94/2012;
- il D.lgs. n. 95/2012;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Visto il parere favorevole, rilasciato dal Responsabile del S.E.F. dell'Ente ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 sotto il profilo della regolarità contabile;

Dato atto infine che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa, di cui all'art. 147-bis comma 1 del D.lgs. 267/2000 è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento al momento della sua adozione da parte del responsabile del procedimento, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza della relativa azione amministrativa;

Tutto premesso e considerato, il Direttore

DETERMINA

1. di considerare il documento istruttorio quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di considerare il presente provvedimento quale determina a contrattare, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000;
3. di procedere con una trattativa diretta con la ditta MEDIA GESTUM CONSULTING S.r.l., con sede legale in Via Roma n. 20 - 47921, Rimini (RN), P.I. 02177781206, attraverso il MePA, al fine di affidare i servizi in oggetto attinenti le attività evidenziate nei punti precedenti, secondo i documenti che si allegano al presente atto;
4. di fissare l'importo presunto dell'appalto in complessivi € 20.000,00, IVA esclusa;
5. di stabilire che il criterio individuato per la valutazione delle offerte è quello del prezzo più basso;
6. di stabilire che il CIG è **Z3E2687F28**;
7. di dare atto che la spesa presunta di **€ 24.400,00 IVA inclusa** trova capienza nel **Cap. n. 131**, "Servizi affari generali", Titolo I, codice di bilancio 09.04.-1.03.02.16.999, quanto a € 11.400,00 del bilancio di previsione 2018-2020, e quanto a € 13.000,00 del bilancio di previsione 2019-2021;
8. di richiamare gli ulteriori elementi contrattuali riportati nel documento istruttorio;
9. di dare atto che il R.U.P. e il Direttore dell'Esecuzione è il Direttore dell'Ente, Dott. Massimo Principi;
10. di assoggettare il futuro affidamento a rinegoziazione ed eventuale condizione risolutiva ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. n. 95/2012 come convertito dalla L. n. 135/2012, in caso di successiva disponibilità a condizioni migliori, di una convenzione stipulata da Consip S.p.A. o da centrali di committenza regionali offerenti servizi comparabili con quello di cui trattasi;
11. di dare atto che la presente determinazione è soggetta a pubblicazione sul sito internet dell'A.A.t.o. 3 e nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet dell'Ente ai sensi della normativa vigente e di trasmettere al fornitore individuato la documentazione relativa alla prevenzione della corruzione, comprensiva del codice comportamentale dell'Ente, considerato che lo stesso è tenuto al rispetto del PTPCT.

Macerata, 28 dicembre 2018

Il Direttore
f.to Massimo Principi

Allegati:

1. *Presentazione della società Media Gestum Consulting S.r.l.;*
2. *Capitolato Tecnico.*

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

(visti gli art. 153, comma 5 e 183, comma 7 - D.lgs. n. 267 del 18.08.2000)

- In ordine alla regolarità contabile, il sottoscritto esprime: PARERE FAVOREVOLE
- La presente determinazione non necessita del visto di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario
f.to Devis Fioretti

Macerata, 28.12.2018

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____.

Macerata, _____

Il Direttore
Dott. Massimo Principi